

La evolución del empleo en Chile entre 2019 y 2023

A diciembre de 2023, la fuerza de trabajo¹ superó los 10 millones de personas. Una cifra que en el promedio anual superó en sólo 263.000 al promedio que se alcanzó en 2019. Un lento crecimiento de la población económicamente activa que se explica por el muy bajo ritmo de crecimiento del producto (PIB) en estos últimos 4 años y sobre todo por el impacto destructivo que tuvo la pandemia en la actividad económica y en el empleo en 2020 y que se prolongó hasta 2021. A raíz de ello, en 2020, un millón 200 mil personas, en edad de trabajar, incrementaron el número de inactivos de 2019. La fuerza de trabajo se redujo en 879 mil personas y pasaron a incrementar la inactividad. Y, desde entonces, progresivamente, se han ido reintegrando en los años 2021, 2022 y 2023. Pero sólo este último año, el promedio anual de la fuerza de trabajo logró superar, como ya se ha dicho, al promedio anual de 2019.

Algo similar ocurrió con la cifra de personas ocupadas. El promedio anual de 2023 llegó a 9 millones 71 mil personas. Superando en sólo 101 mil personas el promedio de 2019. En 2020, la ocupación se redujo en un millón 120 mil personas (a pesar de que la Ley de Protección al Empleo, permitió considerar como “ocupados ausentes” a otro millón doscientos mil personas, por lo que la destrucción de empleos fue de casi dos millones y medio de empleos entre el mediados de 2019 y mediados de 2020)².

El aumento de la fuerza de trabajo en los últimos dos años se da en parte por personas que salen de la inactividad, como queda reflejado en el alza de la tasa de participación en la fuerza de trabajo, que empieza a aproximarse a la que prevalecía en 2019, antes de la pandemia.

Tabla 1: Tasas relativas al empleo

(Promedios Anuales)

	2019	2020	2021	2022	2023
Tasa de Participación en la Fuerza de Trabajo	62,8%	56,0%	57,2%	59,8%	61,2%
Tasa de desocupación	7,2%	10,7%	8,8%	7,9%	8,7%
Tasa combinada de desocupación y tiempo parcial involuntario (SU2) ³	16,4%	17,6%	14,7%	12,8%	13,7%
Tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial (SU3)	14,7%	24,6%	18,5%	15,6%	16,6%
Tasa de ocupación informal	28,8%	25,3%	27,1%	27,2%	27,2%

Fuente: elaborado a partir de los Boletines de Empleo INE.

¹ Las personas de 15 años de edad o más que trabajan o que buscan trabajar. Y que se desglosan entre ocupadas y desocupadas, según se encuentren a la fecha de la encuesta.

² “Empleo en Chile: antes, durante y después de la pandemia”. Fernando Villanueva M., Sergio Espinoza S., <https://www.ciperchile.cl/2021/11/12/>

³ Véase: Glosario de Encuesta Nacional de Empleo, INE. https://regiones.ine.cl/documentos/default-source/region-i/historico/glosario_ene-2019.pdf

El que, a pesar de que el número de personas ocupadas aumente, la tasa de desocupación se mantenga al alza en el últimos año, se debe al hecho de que la ocupación (la demanda de trabajo) está creciendo a tasas inferiores a las que aumenta la fuerza de trabajo (oferta de trabajo). En el promedio anual, a diciembre de 2023, la fuerza de trabajo creció un 3,2% respecto del promedio anual de 2022; mientras que la ocupación en 2023 -promedio anual- creció en 2,3% respecto del promedio anual de ocupados de 2022.

Hacia adelante, es poco probable que la fuerza de trabajo presente un crecimiento tan dinámico como el de los últimos tres años. Dado que buena parte de quienes optaron por la inactividad en medio de la pandemia y hasta 2021 han vuelto a buscar empleo -y por tanto, son ya nuevamente parte de la fuerza de trabajo-. Por otra parte, el componente de mano de obra extranjera provisto por el flujo inmigratorio -y que hace parte de la fuerza de trabajo- pareciera también estar estabilizándose, en torno al millón 100 mil personas, con una tasa de participación bastante alta, de 81,7% en el trimestre octubre-diciembre de 2023.

Igualmente, la ocupación es probable que no crezca más allá de un 2% anual en los próximos dos años, dado el bajo crecimiento del PIB que se proyecta para este horizonte. Igualmente, sigue siendo preocupante que el número de desocupados alcance en 2023 a 862 mil personas, con una tasa de desempleo de 8,7%. Y que la tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial, de un 16,6%, sea aún más alta que la que prevalecía en 2019.

En conjunto con esto, es importante analizar lo que ha venido ocurriendo con el subempleo, es decir, con las personas que vienen teniendo involuntariamente jornadas de 30 horas o menos a la semana.

Tabla 2: Tiempo Parcial, Tiempo Parcial Involuntario y Exceso de Horas (Promedios anuales)

	2019	2020	2021	2022	2023
Ocupados que trabajan 1-30 horas habituales (TP)	1.789.000	1.479.880	1.607.550	1.676.850	1.724.160
Porcentaje de ocupados con jornada a tiempo parcial	19,9%	18,8%	19,4%	18,9%	19,0%
Ocupados que trabajan a tiempo parcial involuntario o sin declarar voluntariedad	854.020	610.140	552.370	496.240	517.240
Porcentaje de Ocupados que trabajan a tiempo parcial que lo hacen involuntariamente	47,7%	41,0%	34,3%	29,6%	30,1%
Ocupados que Trabajan más de 45 Horas a la Semana Efectivas	1.677.530	1.359.040	1.319.510	1.411.170	1.435.590
Porcentaje de Ocupados que trabajan más de 45 horas a la semana efectivas	18,7%	16,9%	15,9%	15,9%	15,8%

Fuente: elaborado a partir de datos INE.

En estos años, dentro del proceso de recuperación del empleo, hay una tendencia a un menor porcentaje de ocupados con jornadas de tiempo parcial, que bajan del 19,9% en 2019 al 19% de la ocupación en 2023. Al mismo tiempo, el número de quienes trabajan a jornada parcial en forma involuntaria se ha reducido en más de 336 mil personas menos, entre 2019 y 2023. El porcentaje de quienes -trabajando en jornada parcial-, lo hacen involuntariamente, ha retrocedido desde un 47,7% a sólo un 30,1%. Esto es consistente con la reducción de la tasa combinada de desocupación y tiempo parcial involuntario (SU2), entre 2019 y 2023, en 2.7 puntos porcentuales, conforme se ve en la Tabla 1. Paralelamente, el porcentaje de los ocupados que trabajan más de 45 horas se ha reducido significativamente. Y la tasa de ocupación informal tendió a reducirse, desde el 28.8% en 2019, al 27,2% en 2023⁴.

En estos años se produjeron además otros cambios importantes en el empleo en Chile, que pueden apreciarse a partir del análisis de la ocupación desde tres otros ángulos complementarios: la ocupación por categoría ocupacional, la ocupación por rama de actividad y la ocupación por grupo ocupacional.

Los datos de la ocupación por categoría ocupacional

Tabla 3: Ocupados por categoría ocupacional ⁵ (Promedios anuales)

	2019	2020	2021	2022	2023
Asalariados	6.336.770	5.835.510	6.035.210	6.464.480	6.632.620
Porcentaje de ocupados que son asalariados	70,6%	74,4%	72,7%	72,9%	73,10%
Trabajadores por cuenta propia	1.857.120	1.478.470	1.734.940	1.822.670	1.876.250
Porcentaje de ocupados que son trabajadores por cuenta propia	20,7%	18,8%	20,9%	20,6%	20,7%
Empleadores	368.960	263.060	256.940	284.340	285.960
Porcentaje de ocupados que son empleadores	4,1%	3,3%	3,1%	3,2%	3,1%
Personal de servicio doméstico	318.790	204.540	210.120	231.950	216.950
Porcentaje de ocupados que son personal de servicio doméstico	3,5%	2,6%	2,5%	2,6%	2,4%
Asalariados sector privado	5.238.160	4.722.730	4.945.660	5.349.820	5.448.280
Asalariados sector público	1.098.620	1.112.780	1.089.550	1.114.660	1.184.340

Fuente: datos elaborados a partir de información INE.

⁴ Las personas ocupadas informales son quienes trabajan de forma dependiente, pero sin acceso a seguridad social (salud y AFP) por su vínculo laboral. También lo son los familiares no remunerados y aquellos que trabajan de manera independiente en una empresa, negocio o actividad que pertenece al sector informal.

⁵ Se excluye de la tabla (no así de los cálculos de porcentaje de incidencia) sólo a los Familiares No Remunerados, cuya incidencia en la ocupación ha caído desde un 1% en 2019 a un 0,7% en 2023.

En el lapso de estos años, el empleo asalariado se ha recuperado y alcanza una incidencia del 73,1% de la ocupación (70,6% en 2019). Los asalariados del sector privado son el 60,1% de los ocupados en 2023; pero desde 2020 fluctúan por encima del 59,5% desde hace cuatro años; por encima del porcentaje de incidencia de 2019 (58,4%).

El trabajo por cuenta propia, luego de caer en 2020 fuertemente afectado por la pandemia, se fue recuperando desde entonces y en 2023 alcanza una cifra levemente superior a la de 2019. Pero que es el mismo 20,7% de la ocupación, que era en 2019.

El impacto centralizador de los mercados en medio de la pandemia y del ciclo de muy bajo crecimiento que le ha seguido -y que lo precede, desde 2014- se puede apreciar en lo ocurrido con la categoría de los empleadores, que se han reducido desde 2019 a 2023 en un 22,5%. Reduciéndose su incidencia desde un 4,1% del empleo, a tan sólo un 3,1%. Muchos de ellos, sin lugar a dudas, son del segmento de empresas de menor tamaño.

Más dramática ha sido aún la caída de empleo del personal de servicio doméstico -en el que tienen fuerte presencia trabajadoras inmigrantes-. Desde 2019 a 2023, se ha reducido en un 31,9% el empleo en estas labores. Son casi 102 mil personas menos ocupadas hoy en esta ocupación. Su incidencia, por cierto, se ha reducido de un 3,5% a un 2,4% de la ocupación.

Cambios en la ocupación por ramas de actividad

Tabla 4: Ocupados por rama de actividad. (Promedios anuales)⁶

	2019	2020	2021	2022	2023
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	687.140	545.530	530.210	543.430	546.130
Explotación de minas y canteras	234.030	203.120	221.890	270.920	277.050
Industrias manufactureras	880.220	792.190	825.680	874.180	888.550
Electricidad, gas, agua, gestión de desechos y descontaminación	101.080	112.760	107.350	103.120	113.980
Construcción	772.190	613.790	751.190	769.640	722.770
Comercio, reparación de vehículos,	1.719.760	1.480.420	1.581.570	1.686.120	1.734.620
Transporte y almacenamiento	569.450	481.690	508.550	550.270	572.810
Alojamiento y servicio comidas	443.610	293.210	338.820	396.660	410.290

⁶ Según Clasificador de Actividades Económicas Nacional para Encuestas Sociodemográficas (CAENES), adaptación del Clasificador Chileno de Actividades Económicas CIIU4.CL 2012. Disponible en: <https://www.ine.gob.cl/docs/default-source/buenas-practicas/clasificaciones/caenes/clasificador/caenes.pdf>

	2019	2020	2021	2022	2023
Información y comunicaciones	157.320	158.220	202.360	201.680	193.630
Financieras y seguros	177.540	187.390	171.170	176.450	189.990
Actividades inmobiliarias	81.670	71.690	84.100	104.580	91.490
Actividades profesionales, científicas y técnicas	305.720	290.170	313.880	327.090	334.610
Serv. administrativos y de apoyo	232.800	246.850	245.400	279.020	286.170
Administración pública y defensa; seguridad social de afiliación obligatoria	507.460	508.200	506.020	497.390	538.190
Enseñanza	793.940	715.470	705.180	736.380	761.950
Salud humana y asistencia social	541.740	535.190	561.550	609.390	673.970
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	128.330	74.700	73.250	92.120	108.770
Otras actividades de servicios, o en los hogares para uso propio, o extraterritoriales, o no identificadas.	632.400	539.120	576.940	645.570	626.530

Fuente: datos elaborados a partir de información INE.

En el lapso de estos años, la ocupación por rama muestra los siguientes cambios:

- Las actividades del campo y de la pesca muestran una sostenida caída, desde el 7,7% de los ocupados al 6.0%.
- La minería registra un leve aumento, significando un 3,1% de la ocupación en 2022 y 2023, mientras en 2019 a 2021 significó un 2,6-2,7%.
- La industria se mantiene como segunda rama de mayor importancia en la ocupación, significando -tanto en 2019, como en 2023- el 9,8% de la ocupación.
- La ocupación en electricidad, gas, agua, vapor, aire acondicionado y gestión de desechos y descontaminación se mantiene como el 1,2% de la ocupación,
- La ocupación en la construcción registra constantes fluctuaciones ligadas al ciclo económico, pese a lo cual tiende a mantenerse como la tercera o cuarta rama de mayor importancia en la ocupación. Luego de proporcionar el 9,0% de los empleos en 2021, ha retrocedido hasta el 8,0% en 2023.
- El comercio se mantiene como la rama de mayor significación en la ocupación a lo largo de todos estos años. Y con un porcentaje de incidencia relativamente estable entre el 18,9% (en 2020) y el 19,1% (en 2023) a 19,2% (en 2019) de los ocupados.
- El transporte y almacenamiento se consolidan como la sexta rama de mayor importancia en la ocupación, con el 6,3% de los ocupados, tanto en 2019 como en 2023. Y con una evolución muy ligada con la de la ocupación en general.

- Los empleos en alojamiento y servicios de comida, que fueron fuertemente afectados por la pandemia han tenido un proceso lento de recuperación, con un porcentaje de incidencia que aún en 2023 (4,5%) no iguala al de 2019 (4,9%).
- En informaciones y comunicación hay una tendencia a aumentar el empleo desde 2021, aunque ha retrocedido levemente desde entonces. Implican el 2,1% de los ocupados en 2023, aunque en 2021 llegaron a ser el 2,4% de la ocupación.
- La ocupación en actividades financieras y de seguros en este lapso tiene una evolución contracíclica: aumentó cuando la tasa de crecimiento del PIB bajaba y disminuyó cuando el PIB aumentó. En 2023 alcanza el 2,1% de los ocupados.
- El número de personas ocupadas en actividades profesionales, científicas y técnicas va en aumento. En los últimos cuatro años ha implicado el 3,7% del empleo (3,4% en 2019). Lo mismo que ha ocurrido con las de actividades administrativas y de apoyo, que en 2023 implicaron el 3,2% de la ocupación (2,6% en 2019).
- El empleo en la administración pública y defensa y en planes de seguridad social de afiliación obligatoria, registra también una cierta evolución contracíclica. En 2023 implicaron el 5,9% de la ocupación (5,7% en 2019).
- La ocupación en enseñanza, luego de caer en 2020 y 2021, se ha recuperado parcialmente en 2022 y 2023, pero se mantiene en un nivel y porcentaje aún inferior al de 2019. Mientras en 2019 era el 8,9% de la ocupación, en 2023 sólo llegó al 8,4%.
- Las actividades de salud y asistencia social presentan una tendencia sostenida al crecimiento en este lapso, luego de la pandemia. La ocupación en ellas ha crecido en un 24,3% entre 2019 y 2023. Su incidencia en el empleo es del 7,4% en 2023, versus el 6,0% de 2019.
- Las actividades artísticas, de recreación y entretenimiento, luego de caer muy fuertemente en 2020 y 2021, se han recuperado muy parcialmente en 2022 y 2023. Su incidencia ha retrocedido del 1,4% al 1,2% del empleo.
- Las demás actividades de servicios más imprecisos, algunas de ellas en los hogares, explican el 6,8% del empleo en 2023, mientras en 2019 implicaron el 7,1%.

El empleo por grupos de ocupación

Tabla 5: Ocupados por grupo de ocupación (Promedios anuales)⁷

	2019	2020	2021	2022	2023
Directores, gerentes y administradores	350.750	292.400	334.240	366.690	408.110
Profesionales, científicos e intelectuales	1.262.690	1.209.095	1.272.930	1.389.650	1.525.210

⁶ Según Clasificador Chileno de Ocupaciones, CIUO 08.cl, adaptación de la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO 08) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Disponible en: <https://www.ine.cl/docs/default-source/publicaciones/2018/ciuo-08.cl-clasificador-chileno-de-ocupaciones.pdf>

	2019	2020	2021	2022	2023
Técnicos y profesionales de nivel medio	1.044.580	994.500	1.013.500	1.073.490	1.110.150
Personal de apoyo administrativo	518.700	460.950	487.780	478.080	475.020
Trabajadores de servicios, y vendedores de comercios y mercados	1.919.060	1.605.370	1.710.170	1.850.570	1.926.520
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros	254.340	206.280	199.520	198.890	201.100
Artesanos y operarios de oficios	1.103.400	972.860	1.079.560	1.133.280	1.102.510
Operadores de instalaciones, máquinas y ensambladores	720.610	632.460	644.980	696.590	720.850
Ocupaciones elementales	1.756.850	1.437.560	1.516.300	1.629.550	1.567.280
Otros no identificados/ No sabe, no responde	38.280	43.260	46.130	47.210	34.750

Fuente: datos elaborados a partir de información INE.

La ocupación por grupo ocupacional en estos años ha evolucionado de acuerdo a lo siguiente:

- Los tres grupos relacionados con mano de obra de mayor calificación (directivos, gerentes y administradores; profesionales, científicos e intelectuales; y técnicos y profesionales de nivel medio) han ganado mayor peso dentro de los ocupados, en los últimos tres años. En su conjunto explican a 2023, el 33,5% de la ocupación. Mientras que en 2019 su incidencia en el empleo era de 29,6%.
- En particular, los profesionales, científicos e intelectuales, que constituyen en 2023 el 16,8% de los ocupados (14,1% en 2019), han aumentado un 20,8% en promedio anual 2023 respecto del promedio anual de 2019. En número, 262.520 empleos más.
- Los técnicos y profesionales de nivel medio, que significan el 12,2% de los ocupados en 2023 (11,6% en 2019), han aumentado en un 6,3% en promedio anual 2023 respecto del promedio anual de 2019. En número, 65.570 empleos más.
- Los directivos y gerentes, en 2023 representaron el 4,5% de la ocupación (3,9% en 2019). Han aumentado en 57.350 plazas, en promedio anual, en este período. Un aumento significativo de 16,4%.
- La contrapartida de las variaciones de los grupos ocupacionales de mayor calificación se puede apreciar con lo ocurrido con grupos de menor calificación, como puede apreciarse en lo siguiente.
- El personal de apoyo administrativo, en este mismo lapso, ha visto reducida su incidencia, de un 5,8% en 2019 a un 5,2% en 2023. En promedio anual, a 2023 se advierte una caída en 43.680 plazas respecto de 2019; es decir, un -8,4%.

- Los ocupados como agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros han reducido significativamente su incidencia, lo que se relaciona con la cifra antes vista de la ocupación por rama. En 2023 explicaron tan sólo el 2,2% del empleo (2,8% en 2019), con una pérdida de 53.240 plazas en promedio en este lapso (un -20.9% respecto de 2019).
- A pesar de mantenerse como el segundo grupo ocupacional más numeroso, los empleados de menor calificación -relacionada con ocupaciones elementales- se ha reducido del 19,6% de los ocupados -en 2019- al 17,3% en 2023. En el promedio anual 2023, son 189.570 empleos menos que en 2019. Con una variación de -10,8% en este lapso.
- En cuanto a los grupos ocupacionales de calificación media, la evolución en este período muestra que luego de la caída que tuvieron -como el empleo en general- en 2020, por la pandemia, se fueron recuperando sostenidamente en los años posteriores y hacia 2023 presentan niveles y porcentajes de incidencia en el empleo similares a los de 2019.
- Así ocurre, con el grupo ocupacional más numeroso, el de trabajadores de servicios, y vendedores de comercios y mercados, que presenta un número promedio anual de ocupados en 2023 muy similar al de 2019; con una incidencia levemente menor de 21,2% (21,4% en 2019).
- Lo mismo pasa con los operadores de instalaciones, máquinas y ensambladores, cuyo número promedio anual de ocupados es el mismo en 2023 que en 2019, con una incidencia en el empleo que se reduce de un 8,0% a un 7,9% en este lapso.
- Finalmente, los artesanos y operarios de oficios, que representan en 2023 el 12,2% del empleo (12,3% en 2019), muestran una caída en el promedio anual de 2023 respecto de 2019 de menos de 900 personas.

Conclusiones

En el contexto del uno de los ciclos de más bajo crecimiento de la economía chilena (1,8% promedio anual entre 2019 y 2023), enmarcado además en una crisis del sistema de dominación y del modelo de acumulación que viene al menos de 2014 en adelante, el empleo en la economía chilena hacia 2023 se está recuperando respecto de la aguda inflexión que significó la pandemia, pero mantiene aún muchos de sus rasgos estructurales de más larga data, como un significativo nivel de subempleo, con elevados porcentajes de trabajadores ocupados en servicios de baja productividad y en oficios de baja calificación.

Sin embargo, al mismo tiempo, está experimentando algunos cambios que muestran una respuesta de la oferta de trabajo a un entorno económico y laboral más exigente, por una lado, y a una disposición y voluntad de los trabajadores de ajustar su jornada laboral a límites más convenientes para su equilibrio con otras dimensiones de su vida.

El examen de las cifras que acá se presenta, en base a promedios anuales, permite apreciar, por otro lado, tendencias de cambio que se pasan por alto, cuando no se distorsionan, en los análisis que se realizan en base a variaciones de carácter trimestral. Esperamos que esto contribuya a percibirlos y a evaluar la evolución del empleo de manera más precisa.

Manuel Hidalgo V.

Economista- asesor sindical.

2 de marzo de 2024.