Una imagen de una ciudad

El contenido generado por IA puede ser incorrecto.

A pocos meses de [la COP30](https://www.ihu.unisinos.br/categorias/653209-70-dos-brasileiros-ainda-nao-sabem-o-que-e-a-cop30) , **Belém** atraviesa un intenso proceso de reformas e intervenciones urbanas bajo la promesa de modernización y liderazgo climático. La capital de Pará será el centro de atención mundial en 2025, reuniendo a jefes de estado, organizaciones internacionales y líderes de la sociedad civil. Sin embargo, tras las obras y el discurso ambiental, una ciudad desigual sigue albergando problemas estructurales que amenazan con ser simplemente encubiertos y no resueltos.

Con una de las peores tasas de cobertura de **saneamiento** , [Belém](https://www.ihu.unisinos.br/categorias/647033-sede-da-cop30-belem-tem-comunidades-que-sofrem-com-poluicao-e-falta-de-agua-potavel) se encuentra entre las diez ciudades con peores índices de saneamiento de Brasil, según el **Ranking de Saneamiento 2024.** La capital de Pará aún enfrenta problemas de aguas residuales a cielo abierto en barrios poblados y la falta de infraestructura en más de la mitad de su región metropolitana. Aun así, las inversiones de aproximadamente R$7 mil millones planificadas para la COP se concentran en acciones específicas para embellecer zonas céntricas y proyectos orientados al turismo y la circulación de autoridades.

La promesa de un **legado sostenible** comienza a cuestionarse al observar la ubicación y el perfil de los proyectos en marcha: grandes avenidas reurbanizadas, mercados renovados para potenciar su potencial turístico y edificios que buscan impresionar a los visitantes. Mientras tanto, los programas de **urbanización de barrios marginales** , regularización de la tenencia de la tierra, acceso a vivienda digna y saneamiento permanecen al margen de la planificación.

En barrios céntricos, como los que rodean **Ver-O-Peso** y **el Mercado de São Brás** , observamos la preparación de una **ciudad modelo** : bien iluminada, vigilada, limpia y segura, pero solo en zonas específicas. Las regiones más pobres siguen enfrentándose a la precariedad habitual. El riesgo de [gentrificación](https://www.ihu.unisinos.br/categorias/619155-porto-alegre-de-frente-para-o-guaiba-mas-de-costas-para-os-pobres) avanza y el aumento de los alquileres y las expulsiones indirectas están silenciando a las comunidades que históricamente han estado presentes en el centro urbano.

El impacto no es solo social. Los proyectos de construcción vial que conectan la carretera **BR-316** y las intervenciones en zonas sensibles como **el Parque Utinga** ya están causando deforestación, contaminación, pérdida de biodiversidad y presión sobre las poblaciones tradicionales. La vegetación urbana en la región metropolitana continúa desapareciendo a un ritmo acelerado, sin una planificación ambiental estructurada. Ya se han observado efectos similares en otros eventos importantes, como el [Foro Social Mundial (FSM](https://www.ihuonline.unisinos.br/edicao/129) ), celebrado en la ciudad en 2009.

La COP30 se anuncia **como** un hito para la transformación urbana y ambiental, pero hasta ahora la lógica predominante ha sido la de la ciudad como escenario: intervenciones puntuales para complacer a los foráneos, sin una transformación duradera para quienes la habitan. El discurso de la sostenibilidad a menudo choca con los intereses de los grandes grupos económicos, promotores inmobiliarios y constructoras, que se benefician de un modelo de crecimiento desigual.

Además, **el conocimiento amazónico** , las técnicas de construcción tradicionales y la experiencia de las universidades públicas siguen recibiendo poca atención. Existen centros de investigación que se centran directamente en la región, pero sus análisis críticos aún encuentran resistencia por parte de las autoridades gubernamentales y son invisibilizados por la narrativa dominante. Mientras tanto, términos como "soluciones basadas en la naturaleza" cobran prominencia.

Hombre con barba y lentes

El contenido generado por IA puede ser incorrecto.

**Juliano Pamplona Ximenes Ponte** (Foto: Archivo personal)

El reto de **la COP30** va más allá de ser sede de un evento de relevancia internacional. El **Instituto Humanitas Unisinos – IHU entrevistó a Juliano Pamplona Ximenes Ponte , profesor adjunto de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Federal de Pará (UFPA), en el Instituto Tecnológico (FAU-ITEC), donde** también coordina el Observatorio de Metrópolis de Belém.  Juliano también es arquitecto y urbanista graduado de la UFPA, con maestría y doctorado en Planificación Urbana y Regional del IPPUR/UFRJ.

**Vea la entrevista.**

**IHU – Belém enfrenta graves problemas de saneamiento, movilidad y acceso a una vivienda digna. ¿Es la COP30 una oportunidad real para abordar estos problemas o existe una desconexión entre el evento y las necesidades reales de la población?**

**Juliano Pamplona Ximenes Ponte** – [La COP30](https://ihu.unisinos.br/categorias/159-entrevistas/653248-modus-operandi-dos-megaeventos-e-potencializado-em-belem-a-cop-como-negocio-esta-acontecendo-em-todas-as-esferas-entrevista-especial-com-olga-lucia-castreghini-de-freitas) , en Belém, se presenta como un megaevento típico, pero a menor escala, sin grandes proyectos como metros, estadios deportivos o nuevos aeropuertos. De los aproximadamente 40 proyectos involucrados, muchos ya estaban en la mira de los gobiernos municipales y estatales, y otros son intervenciones específicas con gran atractivo visual, principalmente en barrios céntricos.

A pesar de ello, se trata de un volumen de recursos sin precedentes para una ciudad con un historial de presupuestos limitados y baja capacidad de inversión. Algunos proyectos, como la renovación del **Canal de São Joaquim** y **Ver-O-Peso** , responden a demandas populares. Otros, como la reurbanización de avenidas estratégicas y la creación de **Vila COP30** , están claramente orientados a la circulación de autoridades y turistas, con un enfoque en la imagen, la iluminación, la seguridad y la vigilancia de la ciudad, pero con poca atención a soluciones estructurales o sostenibles.

El lenguaje urbano de estas obras es a menudo árido: poca vegetación, falta de espacios para permanecer y ningún progreso real en términos de saneamiento o integración ambiental.

En zonas como el **Mercado de São Brás** , la inversión se centra más en [la gentrificación](https://www.ihu.unisinos.br/categorias/588214-gentrificacao-resposta-radical-em-berlim) que en potenciar el uso popular histórico. Proyectos prioritarios, como los programas de urbanización de favelas, especialmente en la Región Metropolitana de Belém, donde más del 55% de la población vive en comunidades precarias, siguen siendo desatendidos.

Pará tiene una de las peores tasas de cobertura **de saneamiento básico entre los estados con grandes municipios. Y si bien ya existen planes maestros para los sistemas de agua y alcantarillado, faltan inversiones** y actualizaciones. Sería más coherente con el espíritu de un evento climático garantizar el acceso universal al agua tratada y al saneamiento que promover reformas superficiales en las zonas centrales. Algunas acciones, como la promesa de un sistema integrado de BRT, son positivas, pero no son suficientes para abordar las emergencias sociales y ambientales de la ciudad y la región.

**IHU – ¿Cuáles son los principales impactos socioambientales inmediatos que han observado con las obras y reformas preparatorias para la COP30 en Belém?**

**Juliano Pamplona Ximenes Ponte – Belém** aún cuenta con pocas redes [de recolección y tratamiento de aguas residuales](https://ihu.unisinos.br/617314-no-brasil-30-milhoes-vivem-sem-agua-tratada-e-100-milhoes-nao-tem-coleta-de-esgoto) . Salvo la estación **de la Cuenca de Estrada Nova** , las demás estructuras atienden principalmente a zonas centrales, ignorando comunidades como **Vila da Barca** , en el límite de **la Bahía de Guajará** . Existen registros de impactos directos, como el vertido de efluentes del proyecto de construcción **del Muelle** en esta misma favela.

También se ha producido un **aumento artificial del valor de los inmuebles** y **de los alquileres** , además de la concentración de los beneficios urbanos en las zonas de mayor renta, dejando fuera a los barrios más densos y vulnerables. Las obras han provocado cierres de carreteras, aislamiento de zonas urbanas, contaminación y el vaciamiento de espacios públicos, lo que ha generado episodios de violencia urbana.

En el área metropolitana, la construcción de carreteras está provocando deforestación y pérdida de fauna silvestre, agravando un proceso ya intenso de degradación ambiental. La región pierde aproximadamente una sexta parte de su vegetación cada década. Esto compromete el suelo, la humedad del aire, el agua dulce superficial y la biodiversidad. La expansión de la red vial, realizada sin una evaluación de impacto adecuada y sin considerar alternativas, aumenta los riesgos ambientales y sociales.

***Hay un aumento artificial del valor de las propiedades y un aumento de los alquileres, además de la concentración de los beneficios urbanos en las zonas de mayores ingresos, dejando fuera a los barrios más densos y vulnerables – Juliano Pamplona Ximenes Ponte***

**IHU – ¿Existe una participación popular efectiva en las decisiones sobre las obras y proyectos de la COP en Belém? ¿Cómo puede esta participación beneficiar a las obras?**

**Juliano Pamplona Ximenes Ponte –** Durante la administración **de Edmilson Rodrigues** (2021-2024), se observó una mayor apertura a la **participación popular** en proyectos como la restauración del **Mercado de São Brás** , la renovación de **Ver-O-Peso** y las obras de macrodrenaje en cuencas periféricas como **Estrada Nova** y **Mata-Fome-Paracuri** . Estas intervenciones estuvieron más conectadas con las demandas de la población.

En contraste, el gobierno estatal, con mayores recursos y apoyo federal, ha ejecutado la mayoría de los proyectos, que son de naturaleza más estructural, pero tienen importantes **impactos** urbanos , **territoriales** y **socioambientales** . Muchos de estos proyectos no fueron resultado de demandas populares, a pesar de haber pasado por mecanismos formales de consulta, como **Planeja Pará** y **Concidades-PA** . Algunos proyectos estuvieron en las listas de prioridades durante décadas y ahora son posibles gracias a los recursos proporcionados por [la COP30](https://ihu.unisinos.br/651679-tinha-uma-cop-no-meio-do-caminho-pesquisadores-ja-apontam-impactos-da-cop-30-para-belem) , alrededor de R$7 mil millones en inversiones públicas y privadas de interés público, como las de **Itaipú Binacional** .

A pesar de ello, estas intervenciones podrían haberse difundido y debatido mejor con la población. Un proceso más transparente y participativo permitiría realizar ajustes importantes, reduciendo los impactos negativos, especialmente en las comunidades vulnerables, y fortaleciendo la legitimidad de las acciones. **La participación popular** no solo garantiza una mayor **justicia social,** sino que también aumenta la eficiencia y la sostenibilidad de las obras.

**IHU – Existe una promesa de “modernización de la ciudad” para la COP30 en Belém. ¿Cuáles son los riesgos de que este legado sea excluyente o refuerce las desigualdades en la ciudad?**

**Juliano Pamplona Ximenes Ponte –** Al igual que en otras modernizaciones de matriz capitalista, la observada en **Belém** tiende a profundizar las desigualdades sociales y espaciales. Los mayores beneficios recaen en las élites económicas y las grandes empresas, muchas de ellas de fuera del estado, mientras que los impactos negativos recaen en los pequeños empresarios y las poblaciones periféricas.

Gran parte de la construcción se lleva a cabo en zonas privilegiadas ya valorizadas, lo que intensifica la especulación inmobiliaria en un mercado históricamente concentrado. Belém, capital de 1,3 millones de habitantes y con un área metropolitana de 2,4 millones, ha dejado de ser una ciudad mediana durante décadas. En el **contexto de la Amazonia** , es un foco de polarización de servicios públicos y privados, dada la escasez de infraestructuras similares en ciudades vecinas.

La [lógica de la tenencia del suelo](https://www.ihu.unisinos.br/categorias/636915-amazonia-entre-a-crise-ambiental-e-o-neoextrativismo-artigo-de-jose-raimundo-trindade) en la ciudad está profundamente arraigada en la concentración de tierras: alrededor de 60 familias o grupos empresariales poseen gran parte del territorio urbano, a menudo proveniente de donaciones históricas de terrenos públicos que se han convertido en activos privados de gran valor. Al no existir una competencia significativa por el suelo en la región, **Belém** se ha convertido en un mercado para obtener grandes y fáciles ganancias de terrenos urbanos.

Esta **concentración de tierras** está directamente vinculada a la modernización excluyente. La integración de la Amazonía al resto del país durante la dictadura militar, por ejemplo, desmanteló la industria local y consolidó la región como mercado de consumo para el **sur** y **el sureste** . La falta de inversión pública consistente, sumada a las crisis económicas, acentuó el papel de **la especulación inmobiliaria** como una forma pasiva y rentista de obtener ganancias.

Hoy en día, esta estructura de poder desigual, marcada por la influencia de los grupos inmobiliarios y el control político de los órganos de decisión, como **los ayuntamientos** , da lugar a una ciudad diseñada para la **élite** . Sin una planificación centrada en la inclusión y la distribución equitativa de los beneficios urbanos, el **legado de la COP30** corre el riesgo de reforzar este modelo excluyente.

***La lógica del suelo de la ciudad tiene sus raíces en la concentración del suelo: alrededor de 60 familias o grupos empresariales poseen gran parte del territorio urbano – Juliano Pamplona Ximenes Ponte***

**IHU – ¿Hasta qué punto la lógica de grandes eventos como la COP puede inducir procesos de gentrificación y desplazamiento de las poblaciones periféricas de Belém? ¿Existe algún indicio al respecto?**

**Juliano Pamplona Ximenes Ponte –**[Los megaeventos](https://www.ihu.unisinos.br/514911) como la **COP** suelen seguir un patrón: inyección masiva de recursos públicos, obras enfocadas en la creación de corredores visuales de prosperidad y modernidad, y la recalificación de los servicios para cumplir con los estándares internacionales. Esto incluye desde la capacitación en sectores como la hotelería y el transporte hasta la expansión de la oferta de alojamiento, a menudo explorada por redes y plataformas privadas, como **ReMAX** .

Estas estrategias crean una ciudad temporal, higienizada, segura y visualmente atractiva, pero artificial. Se trata de **la gentrificación clásica** , que transforma zonas de interés histórico y cultural, especialmente los centros urbanos, expulsando a las poblaciones de bajos ingresos. Esto comienza con la llegada del comercio y los servicios, y a menudo es impulsado por artistas que ocupan propiedades deterioradas, lo que revaloriza estas zonas.

**Belém** ya ha experimentado procesos similares con programas como **Monumenta-BID** , **PAC Ciudades Históricas** y el [FSM](https://www.ihu.unisinos.br/558866)  de 2009. El Centro Histórico de la ciudad, por ejemplo, comenzó a registrar una constante revalorización inmobiliaria y una rotación de residentes, con la salida de artistas y la población de bajos recursos. El **Plan de Valorización del Ayuntamiento** confirma que estas zonas se encuentran entre las más caras de la ciudad.

Por lo tanto, el proceso de gentrificación en **Belém** no es nuevo, pero se está intensificando con las inversiones **de la COP30** , especialmente en proyectos con un perfil que concentra beneficios y es regresivo desde el punto de vista social.

**IHU – ¿Existe evidencia de que las poblaciones tradicionales, indígenas o ribereñas se estén viendo afectadas por estas intervenciones? ¿De qué manera?**

**Juliano Pamplona Ximenes Ponte –** Sí, aunque los impactos aún se encuentran en su fase inicial, hay dos casos más evidentes. El primero se refiere a las obras en los **lagos** Bolonha y **Água Preta** , dentro del **Parque Urbano de Utinga** , al este de la ciudad, una zona sensible de importancia ecológica. El segundo se relaciona con las intervenciones viales que conectan con la carretera **BR-316** y los sistemas urbanos de **Belém** , **Ananindeua** y **Marituba** .

Estas obras afectan a las comunidades ribereñas y quilombolas, no solo en términos ambientales, sino también en términos de tenencia de la tierra y socioeconómicos, incrementando **el valor de la tierra** y modificando su uso. Esto genera presiones directas e indirectas sobre los modos de vida tradicionales, comprometiendo la permanencia, el territorio y los derechos de estas poblaciones.

***El problema principal radica en lo que ya señaló Ailton Krenak: los congresos medioambientales acaban dominados por la lógica empresarial – Juliano Pamplona Ximenes Ponte***

**IHU – La COP30 podría reforzar el**[**liderazgo de la Amazonía en las agendas del cambio climático**](https://www.ihu.unisinos.br/categorias/644838-a-amazonia-no-centro-do-mundo-cop-30-2025)**, pero existe el riesgo de instrumentalización política y económica de la región. ¿Cómo cree que es posible equilibrar la visibilidad internacional y la autonomía local?**

**Juliano Pamplona Ximenes Ponte –** El principal problema radica en lo que ya señaló [Ailton Krenak : las conferencias ambientales, como](https://ihu.unisinos.br/categorias/649433-ailton-krenak-critica-investimento-na-exploracao-de-petroleo-inconcebivel)**la COP** , terminan dominadas por la lógica empresarial, no necesariamente en cuanto al número de participantes, sino en el contenido de las agendas. Son, en esencia, negocios, con una visión fría y reduccionista de la economía capitalista, a menudo insensible e incluso autoritaria.

Ejemplos de ello son los discursos y acciones inmediatas, como los compromisos **de descarbonización** . Países como **Noruega** prometen descarbonizarse internamente, pero mantienen un comercio exterior basado en un transporte altamente contaminante y siguen causando impactos ambientales en países como **Brasil** , como en el caso de [Barcarena](https://www.ihu.unisinos.br/categorias/615654-barcarena-uma-chernobyl-na-amazonia) , en **Pará** .

La **Amazonía** aún se considera un paisaje pasivo, un bosque que debe preservarse o explotarse, pero rara vez se la considera un territorio habitado por personas con historia, cultura y derechos. Se ignora que el 75 % de la población amazónica vive en zonas urbanas. Se habla de carreteras y petróleo en la [margen ecuatorial](https://ihu.unisinos.br/653518-sob-protestos-governo-leiloa-19-blocos-para-exploracao-de-petroleo-na-foz-do-amazonas) , pero poco se discute sobre regalías justas, fondos soberanos de inversión o estructuras permanentes de gobernanza ambiental que podrían, por ejemplo, suspender las actividades económicas ante riesgos ambientales.

Mientras este tipo de subterfugio siga prevaleciendo, la **Amazonía** seguirá siendo utilizada como escaparate, sin confrontar realmente la **lógica depredadora del capitalismo global** . Aunque aumente su visibilidad, tiende a ser caricaturizada e instrumentalizada, sin fortalecer la autonomía de la región.

**IHU – ¿Cómo evalúa el papel de la Universidad Federal de Pará y otros centros de investigación en este proceso? ¿Existe diálogo con el gobierno?**

**Juliano Pamplona Ximenes Ponte –** En los últimos años, el gobierno se ha acercado a las universidades públicas, incluso mediante la contratación de estudios y servicios de consultoría. Quienes históricamente nos han ignorado son las grandes empresas y los bancos, que a menudo financian campañas para devaluar las universidades públicas y elogiar a las instituciones privadas.

Basta con mirar las noticias: los economistas y expertos de universidades privadas como **Insper** y **FGV** tienen mucho más espacio, mientras que los investigadores de las universidades públicas rara vez son escuchados, especialmente cuando se trata de política o economía. En **EE. UU.** , existe una dinámica similar, aunque existe resistencia, como la de [Harvard contra Trump](https://www.ihu.unisinos.br/652555) . Aun así, **los ataques directos a las grandes universidades públicas** , como la de **California** , son poco frecuentes.

En **la UFPA** se están creando centros con un enfoque directo en la **Amazonía** , como el **Centro de Bioeconomía** , que reúne a varios investigadores comprometidos con una agenda regional. Estos centros buscan integrar las demandas locales en el debate global de forma cualificada y proactiva. Sin embargo, los gobiernos conservadores a menudo se resisten a escuchar nuestros análisis críticos, precisamente porque nuestra función es cuestionar, señalar fallas y proponer alternativas basadas en la experiencia.

En el gobierno **de Lula** , hay más apertura. Siempre la ha habido, y esperamos que aumente, incluso con la reestructuración de nuestros presupuestos, que aún son insuficientes considerando la importancia del trabajo que realizamos.

***No basta con pensar en la escala del edificio, como hacen muchos arquitectos; es necesario pensar en la escala urbana y regional, repensando toda la cadena de producción del entorno construido – Juliano Pamplona Ximenes Ponte***

**IHU – ¿Es posible diseñar una infraestructura de bajo impacto, inspirada en el conocimiento amazónico, para albergar delegaciones y eventos de la COP30?**

**Juliano Pamplona Ximenes Ponte –** Se habla mucho de « [soluciones basadas en la naturaleza](https://www.ihu.unisinos.br/categorias/604876-como-fortalecer-as-cidades-por-meio-das-solucoes-baseadas-na-natureza-sbn) » (SbN). El término es simple y comunicativo, pero conceptualmente cuestionable. Lo que deberíamos buscar es una transformación más profunda: ciudades con infraestructura urbana de bajo impacto, menor generación de residuos y un mejor desempeño ambiental.

Esto, sin embargo, entra en conflicto con los intereses económicos y resultaría menos rentable para las constructoras y las cadenas globales de petróleo, gas, acero y cemento. Además, implicaría replantear la propiedad del suelo y adoptar una gestión más colectiva, basada en cuencas hidrográficas e instrumentos clásicos de planificación urbana, como el control de la densidad de población y edificación.

No basta con pensar en la escala del edificio, como hacen muchos arquitectos; es necesario pensar en la escala urbana y regional, repensando toda la cadena productiva del entorno construido, centrándose en el confort térmico, la ventilación y la iluminación pasiva, la reutilización de materiales y la reducción del consumo energético.

Hoy en día, el uso de la infraestructura verde y la bioingeniería suele ser superficial, casi como una marca estética, sin cambiar realmente la **lógica depredadora** que favorece al hormigón y al asfalto. Es necesario romper con esta lógica para que sean viables soluciones más justas y sostenibles.

**IHU – ¿Qué ejemplos de proyectos o soluciones urbanas integradas al territorio amazónico podrían servir de referencia para la COP30 en Belém?**

**Juliano Pamplona Ximenes Ponte –** Las referencias más consistentes son las **tradicionales** , ya arraigadas en el territorio. En el **contexto amazónico** , destacan los palafitos utilizados tanto en viviendas como en espacios públicos, el uso de madera local, fibras naturales y cerámica, que ofrecen un buen desempeño ambiental para las condiciones regionales.

Con mayor investigación y desarrollo, estas técnicas podrían inspirar nuevas formas de **ocupación urbana** , especialmente considerando que el 75% de la **población amazónica** vive en zonas urbanas. Estas soluciones también tienen el potencial de orientar las estrategias de regularización territorial. Sin embargo, nada de esto es posible sin abordar las profundas desigualdades económicas que estructuran el espacio urbano. **La sostenibilidad** , en este caso, implica necesariamente [justicia social](https://www.ihu.unisinos.br/630284) .

La agenda es esencialmente política. Se trata de debatir cómo queremos vivir, asegurar un futuro digno y, sobre todo, qué derrotas debemos imponer a quienes históricamente ostentan el poder sobre nuestros territorios y nuestras vidas.

<https://www.ihu.unisinos.br/653556-sustentabilidade-de-fachada-o-outro-lado-da-cop30-em-belem-entrevista-especial-com-juliano-pamplona-ximenes-ponte?utm_campaign=newsletter_ihu__23-06-2025&utm_medium=email&utm_source=RD+Station>